

การนำสุกรพันธุ์ เข้าวราชอาณาจักรทางอากาศ

THE CONDITIONS OF SWINE IMPORTATION TO THE KINGDOM OF THAILAND VIA AIR

ประจักษ์ ธีรทินรัตน์

Prachak Thiratinrat

หัวหน้าด่านท่าเข้า-ท่าออก กรุงเทพฯ ทางอากาศ กองควบคุมโรคระบาด กรมปศุสัตว์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กท. 10400

Chief of Veterinary Official Bangkok Airport, Disease Control Division, Dept. of Livestock Development, Ministry of Agriculture and Co-operatives, Bangkok Metropolis 10400

คำว่า "สัตว์" ตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 หมายความว่า

- (1) ช้าง ม้า โค กระบือ ลา ล่อ แพะ แกะ สุกร สุนัข แมว กระจง ลิง ชะนี และให้หมายความรวมถึงน้ำเชื้อสำหรับผสมพันธุ์สัตว์เหล่านี้ด้วย
- (2) สัตว์ปีก จำพวกนก ไก่ เป็ด ห่าน และให้หมายความรวมถึงไข่สำหรับใช้ทำพันธุ์ด้วย
- (3) สัตว์ชนิดอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

จากความหมายของคำว่า "สัตว์" นั้นจะเห็นว่า "สุกร" และ "น้ำเชื้อสุกร" ถือเป็นสัตว์ด้วย ซึ่งการนำสุกรพันธุ์เข้าวราชอาณาจักรจำเป็นต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายได้บัญญัติไว้ ฉะนั้นผู้ไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมาย หรือฝ่าฝืนกฎหมาย ย่อมได้รับโทษตามที่กฎหมายกำหนด การต้องโทษต่าง ๆ นั้นเป็นสิ่งไม่พึงประสงค์ของทุกคน การหันหน้าเข้ามาพูดและทำความเข้าใจ ให้ความร่วมมือซึ่งกันและกัน ย่อมจะทำให้ทุกฝ่ายบรรลุเป้าหมาย ทั้งนี้เว้นแต่มีการกระทำผิดอีกโดยเจตนาแล้ว ก็สมควรที่จะได้รับโทษตามระเบียบหรือกฎหมายกำหนด

ตามมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 กำหนดไว้ว่า ห้ามมิให้บุคคลใดนำเข้า นำออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์ หรือ ซากสัตว์ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย อธิบดี หรือ ผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย จะกำหนดเงื่อนไขตามที่เห็นสมควร ไว้ในใบอนุญาตก็ได้ การนำเข้าหรือนำออก หรือ นำผ่านราชอาณาจักร ซึ่งสัตว์หรือสัตว์ตามมาตรานี้ให้นำเข้า นำออก หรือนำผ่านท่าเข้า หรือท่าออก แล้วแต่กรณี เว้นแต่อธิบดีหรือซากผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย จะสั่งเป็นอย่างอื่น และมาตรา 32 ระบุว่า ผู้ใดนำเข้า นำออก หรือนำผ่านราชอาณาจักร ซึ่งสัตว์ หรือซากสัตว์ ต้องปฏิบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ตามกฎกระทรวงฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2512) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 ในหมวด 1 ระบุไว้ว่า ผู้ใดประสงค์จะนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าราชอาณาจักรให้ปฏิบัติดังนี้

- (1) ถ้านำเข้าทางท่าเข้า ให้ยื่นคำขอก่อสัตวแพทย์ประจำท่าเข้านั้น หรือถ้าจะนำเข้าทางอื่นซึ่งมิใช่ท่าเข้า ให้ยื่นคำขอก่อสัตวแพทย์ประจำท้องที่ที่จะนำเข้า
- (2) การยื่นคำขอ ให้ยื่นก่อนนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าราชอาณาจักรไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน เว้นแต่ถ้าเป็นสัตว์หรือซากสัตว์เข้าราชอาณาจักรติดตัวเข้ามา จะยื่นขอขณะนำสัตว์หรือซากสัตว์นั้นเข้ามาก็ได้

หลักฐานที่ผู้นำเข้าต้องแสดงต่อสัตวแพทย์ ณ ท่าเข้าคือ ใบรับรองสุขภาพสัตว์ ซึ่งออกให้โดยสัตวแพทย์รัฐบาลของประเทศต้นทาง ผู้ใดจะนำสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นโรคระบาดเข้าราชอาณาจักรไม่ได้

อธิบดีกรมปศุสัตว์หรือผู้ที่อธิบดีมอบหมาย จะเป็นผู้อนุมัตินำสัตว์หรือซากสัตว์ เข้าราชอาณาจักร

หากปรากฏว่าผู้นำเข้าไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด อธิบดีกรมปศุสัตว์หรือผู้ที่อธิบดีมอบหมาย จะผ่อนผันอนุญาตให้นำเข้าตามเงื่อนไขที่กำหนดให้ก็ได้

เพื่อเป็นการควบคุมโรคระบาดสัตว์จากต่างประเทศเข้าราชอาณาจักร อธิบดีกรมปศุสัตว์ได้เห็นชอบกำหนดเงื่อนไขการนำสุกรพันธุ์ ไว้ดังนี้

สัตว์แพทย์ผู้มีอำนาจเต็มของรัฐบาลประเทศก้นทาง ผู้ผลิตและจำหน่ายสุกรมายังประเทศไทย เป็นผู้รับรองในใบรับรองสุขภาพสัตว์เป็นภาษาอังกฤษ มีดังนี้

- (1) ประเทศก้นทางไม่มีโรค African Swine Fever (อหิวาต์สุกรอฟริกา)
- (2) ประเทศก้นทาง ต้องไม่มีโรคปากและเท้าเปื่อย (Foot and Mouth Disease) และโรคลงแดง (Rinderpest) มาไม่น้อยกว่า 3 ปีติดต่อกัน และตลอดเวลา 3 ปีติดต่อกันนั้น ต้องไม่มีการฉีดวัคซีนป้องกันโรคดังกล่าวทั้งสอง
- (3) สุกรทุกตัวต้องได้รับการตรวจก่อนออกเดินทางว่ามีสุขภาพดี ไม่มีอาการของโรคระบาด หรือ ไม่มีอาการของโรคติดต่อใด ๆ (no signs of any infectious and contagious diseases)
- (4) สุกรทุกตัวต้องมาจากแหล่งที่ปลอดโรคอหิวาต์สุกร (Swine Fever) เป็นเวลาไม่น้อยกว่า 12 เดือนติดต่อกัน
- (5) สุกรทุกตัว ต้องมาจากฟาร์มซึ่งปราศจากโรคกระเพาะและลำไส้อักเสบติดต่อกันของสุกร (Transmissible Gastroenteritis) โรคโพรงจมูกอักเสบ (Atrophic Rhinitis) โรคเทสเซน (Teschen's Disease) โรคแท้งติดต่อกัน (Brucellosis) และโรคเวสิคิวลาของสุกร (Swine Vesicular Disease)
- (6) สุกรทุกตัวต้องผ่านการทดสอบโรคดังต่อไปนี้ ก่อนออกเดินทางประมาณ 1 เดือน คือโรคกระเพาะและลำไส้อักเสบติดต่อกันของสุกร (Transmissible Gastroenteritis) โรคพิษสุนัขบ้าเทียม (Aujeszky's Disease) และโรคแท้งติดต่อกัน (Brucellosis) ผลของการทดสอบโรคทั้งหมดต้องได้ผลลบ (Negative Results)
- (7) ก. ยานพาหนะที่บรรทุกสุกรสามารถแวะจอด ณ ที่สัตว์แพทย์กำหนดได้
ข. ห้ามบรรทุกโค กระบือ แพะ แกะ สุกร ม้า ณ จุดพักระหว่างทาง
ค. ห้ามบรรทุกหญ้า อาหารสัตว์ ฟาง เพิ่มเติมระหว่างทาง
ง. หากปรากฏว่ามีโรคระบาดเกิดกับสุกรภายในยานพาหนะที่บรรทุกสัตว์ สุกรทั้งหมดจะต้องถูกส่งกลับประเทศก้นทาง หรือ ถูกฆ่าทิ้งทำลายตามกรรมวิธีทางสัตวแพทย์

(8) สุกกรที่เดินทางมาถึงต้องถูกกักกันตรวจดูอาการ ณ ที่สัตวแพทยกรมปศุสัตว์กำหนด
หนกนานประมาณ 1 เดือน

เงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้น เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้โรคสุกรใหม่ๆ จากต่างประเทศ
เข้ามาในราชอาณาจักรไทย ต่อไปในอนาคตจะต้องมีการปรับปรุงให้เหมาะสมกับปัจจุบันกาล
ฉะนั้นผู้ประสงค์จะนำสุกรพันธุ์เข้าราชอาณาจักร ไม่ว่าจะนำเข้าทางบก ทางเรือ หรือ ทางอากาศ
ควรติดต่อสอบถามเจ้าหน้าที่สัตวแพทย์ประจำด่านท่าเข้าหรือเจ้าหน้าที่สัตวแพทย์ประจำกองควบคุม
โรคระบาด เพื่อขอทราบกฎระเบียบ และ เงื่อนไข ตลอดจนวิธีปฏิบัติก่อนเนิ่น ๆ มิใช่จะไปทำ
สัญญาซื้อสุกรกับต่างประเทศก่อนแล้วค่อยมาดำเนินการปรึกษาหารือกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ การกระ
ทำดังกล่าวทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ทำให้ทุกอย่างยุ่งยากไปหมด ในที่สุดก็มาลงท้ายว่าเจ้าหน้าที่รัฐ
ไม่ร่วมมือ (เจ้าหน้าที่รัฐไม่ลุ่มม่อล่วยเป็นอัน)

ปัจจุบัน (พ.ศ. 2526) ผู้ประสงค์จะนำสุกรพันธุ์เข้าราชอาณาจักร จะต้องปฏิบัติตาม
ขั้นตอนดังต่อไปนี้คือ

(1) ติดต่อสัตวแพทย์ประจำด่านท่าเข้า หรือ สัตวแพทย์กองควบคุมโรคระบาด เพื่อ
ขอรับหนังสือเงื่อนไขการนำสุกรเข้าราชอาณาจักร ฉบับภาษาอังกฤษ

(2) ส่งเงื่อนไขที่ได้รับไปยังประเทศต้นทางผู้จำหน่ายสุกรพันธุ์ ให้สัตวแพทย์รัฐบาล
ประเทศต้นทางตอบเป็นหนังสือยืนยันว่า ประเทศต้นทางสามารถดำเนินการได้ตามที่กรมปศุสัตว์
กำหนดในเงื่อนไขทุกข้อ ไม่มีข้อยกเว้น หากประเทศต้นทางไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขกรมปศุ
สัตว์ได้ ห้ามนำสุกรนั้นเข้าราชอาณาจักรโดยเด็ดขาด

(3) ผู้ประสงค์จะนำสุกรพันธุ์เข้าราชอาณาจักร นำหนังสือตอบโดยสัตวแพทย์รัฐบาล
ประเทศต้นทาง แนบมาพร้อมกับหนังสือของผู้ขอ นำสุกรเข้าราชอาณาจักรถึงอธิบดีกรมปศุสัตว์
เพื่อขออนุญาตนำสุกรพันธุ์เข้าราชอาณาจักร

(4) หากผู้นำสุกรพันธุ์เข้าราชอาณาจักร ประสงค์จะนำสุกรไปกักกันนอกบริเวณด่าน
กักกันสัตว์ ผู้ขอ นำสุกรเข้า ๖ ต้องนำเจ้าหน้าที่สัตวแพทย์ด่านท่าเข้า หรือ เจ้าหน้าที่สัตวแพทย์กอง
ควบคุมโรคระบาด กรมปศุสัตว์ ไปตรวจสภาพฟาร์มที่จะนำไปกักกันดูอาการสุกรหลังนำเข้าราช
อาณาจักรล่วงหน้า ก่อนทำหนังสือถึงอธิบดีกรมปศุสัตว์ ปกติสภาพคอกกักกันสัตว์ต้องเป็นคอกที่

ไม่เคยเลี้ยงสุกรมาก่อน แยกเป็นเอกเทศ มีรั้วรอบขอบชิด มีระบบการห้ามบุคคลและสัตว์เข้า-ออก มีระบบการป้องกันโรค มีสถานที่ทำลายเชื้อโรคบุคคลก่อนเข้า-ออก เป็นต้น ปกติแล้วถ้าไม่มีเหตุผลที่ดีและจำเป็นจริง สุกรที่นำเข้าจะต้องถูกกักกันดูอาการ ณ สถานที่กักกันของด่านท่าเข้าภายใต้การตรวจดูแลของสัตวแพทย์ประจำด่านท่าเข้า ภายใต้การเลี้ยงดูของเจ้าของสัตว์

(5) หลังจากทีกรมปศุสัตว์พิจารณาอนุมัติให้ผู้นำสุกรเข้าราชอาณาจักร นำสุกรเข้าได้ และอนุมัติให้นำสุกรไปกักตรวจ ณ สถานที่ที่กำหนดแล้ว ก่อนสุกรเดินทางมาถึงด่านท่าเข้า เจ้าของสุกรต้องแจ้งล่วงหน้าถึงหมายกำหนดการนำสุกรเข้าราชอาณาจักร และผู้ขอ นำสุกรเข้าราชอาณาจักร ควรจะทราบผลการพิจารณาก่อนว่า กรมปศุสัตว์อนุมัติให้ผู้นำสุกรเข้าราชอาณาจักรได้ จึงดำเนินการส่งให้ประเทศต้นทางบรรจุสุกรเพื่อนำเข้าราชอาณาจักรไทย มิฉะนั้นแล้วการนำเข้าราชอาณาจักรจะมีปัญหา

(6) เอกสารที่ต้องนำมาพร้อมกับสุกรคือใบรับรองสุขภาพสัตว์ ซึ่งออกให้โดยสัตว-แพทย์รัฐบาลประเทศต้นทาง รายละเอียดในใบรับรองสุขภาพสัตว์นั้นต้องระบุตรงตามเงื่อนไขของกรมปศุสัตว์ และต้องมีใบรับรองพันธุ์ ประวัติด้วย เพื่อแสดงว่านำสุกรพันธุ์เข้ามาเลี้ยงขยายพันธุ์จริง ไม่ใช่นำมาเพื่อวัตถุประสงค์อื่น ๆ

(7) สุกรที่เดินทางมาถึงต้องนำไปกักกันดูอาการ ณ ที่ที่กำหนดเป็นระยะเวลาหนึ่ง

(8) ค่าธรรมเนียมนำสุกรเข้าราชอาณาจักร หากกรมปศุสัตว์ไม่ยกเว้นค่าธรรมเนียม ผู้นำเข้าต้องชำระค่าธรรมเนียมนำสุกรเข้าราชอาณาจักร ตัวละ 15 บาท

(9) ผู้นำสุกรเข้าราชอาณาจักร ต้องดำเนินการพิธีการทางศุลกากร ณ ด่านท่าเข้าก่อน และในวันนำสุกรเข้าราชอาณาจักรด้วย ปกติถ้าสุกรนำเข้าไม่ได้รับการยกเว้นค่าภาษี ผู้นำเข้าจะต้องเสียภาษีนำสุกรเข้าราชอาณาจักรตามพิกัดศุลกากรด้วย ภาษีนำสุกรเข้าราชอาณาจักรของศุลกากรนั้น เป็นคนละเรื่องกับค่าธรรมเนียมนำสุกรเข้าราชอาณาจักรของกรมปศุสัตว์ ค่าภาษีศุลกากรนั้นมีการปรับปรุงอยู่เสมอไม่แน่นอน ปัจจุบันอัตราภาษีศุลกากรในการนำสุกรเข้าราชอาณาจักรทางอากาศ ประมาณ 33% ของราคาของบวกราคาระวางบรรทุก อย่างไรก็ตามการนำสุกรเข้าราชอาณาจักรเพื่อเลี้ยงขยายพันธุ์ จะได้รับการยกเว้นภาษีนำเข้า

ฉะนั้น หากท่านผู้ใดประสงค์นำสุกรพันธุ์ เข้าวราชอาณาจักร ควรปรึกษาเจ้าหน้าที่รัฐที่
เกี่ยวข้องโดยตรงให้เข้าใจ อย่าได้ไปถามคนโน้นพุกที่คนนี้พุกที่ ที่ไม่ได้รับผิดชอบค่านนี้ แล้วก็
สับสนภายในใจอยู่แต่ผู้เดียว ควรหันหน้ามาคุยทำความเข้าใจดีกว่าครับ

เอกสารอ้างอิง

- (1) พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499
- (2) กฎกระทรวงฉบับที่ 12 (2512) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499
- (3) กฎกระทรวงฉบับที่ 16 (2522) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499
- (4) คำสั่งกรมปศุสัตว์ที่ 163/2523 เรื่องระเบียบการนำสัตว์เข้าวราชอาณาจักร ลงวันที่ 29 เมษายน 2523

ในส่วนคน

เมื่อทำคดีไม่พออย่าก่อหัว

อย่ามองตัวว่าค่าน้อยค้อยศักดิ์ศรี

ถือว่าตนถนัดหนึ่งขงชาติ

เมื่อซพนยังไม้มคงสมปอง

ใฝ่สันติใฝ่ธรรมละโลกโกรธ

รัฐคุณไทยกตัญญูรัฐสนอง

อุตสาหกรรมพยายามตามครรลอง

สักวันต้องประเสริฐถ้วนในส่วนคน

สำราญ รุ่งเรืองธรรม

กลุ่มนักทดลองชลบุรีควัรัตน์

ไทยรัฐ

18 กุมภาพันธ์ 2527